Организация Объединенных Наций S/PV.8516



# Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

*Предварительный отчет*

**8516**-е заседание
Четверг, 25 апреля 2019 года, 15 ч 00 мин
Нью-Йорк

*Председатель*: г-н Хойсген (Германия)

*Члены*:

| | |
|---|---|
| Бельгия | г-жа Ван Влирберге |
| Китай | г-н У Хайтао |
| Кот-д'Ивуар | г-н Ипо |
| Доминиканская Республика | г-н Трульольс Ябра |
| Экваториальная Гвинея | г-н Ндонг Мба |
| Франция | г-н Делаттр |
| Индонезия | г-н Шихаб |
| Кувейт | г-н аль-Банаи |
| Перу | г-н Угарельи |
| Польша | г-н Левицкий |
| Российская Федерация | г-н Небензя |
| Южно-Африканская Республика | г-жа Тшабалала |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | г-н Аллен |
| Соединенные Штаты Америки | г-н Коэн |

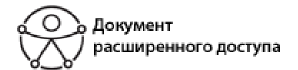
## Повестка дня

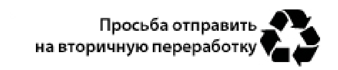
Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)



19-12030 (R)





*Заседание открывается в 15 ч 05 мин.*

**Утверждение повестки дня**

*Повестка дня утверждается.*

**Письмо Постоянного представителя Украины при Организации Объединенных Наций от 28 февраля 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/136)**

**Председатель** (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителя Украины.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-жу Розмари Дикарло; помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Урсулу Мюллер; главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине Его Превосходительство г-на Эртугрула Апакана и Специального представителя действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине и в Трехсторонней контактной группе Его Превосходительство г-на Мартина Сайдика.

Г-н Апакан и г-н Сайдик принимают участие в заседании в режиме видеоконференции из Киева.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-же Дикарло.

**Г-жа Дикарло** (*говорит по-английски*): Двадцать первого апреля миллионы украинцев воспользовались своим демократическим правом выбора следующего президента страны. Мы воздаем должное украинскому народу за мирное проведение выборов и принимаем к сведению оценку избирательного процесса, данную международными и национальными группами наблюдателей, в том числе Бюро по демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Организация Объединенных Наций, в том числе по линии своего присутствия на Украине, намерена продолжать сотрудничество с украинскими властями и народом Украины, в частности в целях содействия оказанию гуманитарной помощи, поощрению и защите прав человека и проведению в стране важнейших реформ.

Недавние выборы были омрачены продолжающимся конфликтом в Восточной Украине, где многие жители не смогли осуществить свои демократические права и продолжают ежедневно сталкиваться с проблемами, связанными с активным конфликтом. Одной из неотложных приоритетных задач остается обеспечение долгосрочного и надежного прекращения огня. В этой связи мы сожалеем о том, что в ходе обсуждений в Минске по вопросу о возобновлении режима прекращения огня по случаю православной Пасхи в ходе вчерашнего заседания Трехсторонней контактной группы не удалось прийти к конкретной договоренности. Мы высоко оцениваем усилия представителей ОБСЕ и поддерживаем их призывы к скорейшему достижению договоренности по этому важному вопросу. Мы хотели бы также отметить, что достижение долгосрочного прекращения огня должно сопровождаться выводом тяжелых вооружений из населенных пунктов, разъединением сил и обеспечением защиты гражданского населения и важнейших объектов гражданской инфраструктуры.

Помощник Генерального секретаря Мюллер подробно проинформирует членов Совета о текущих гуманитарных потребностях и предпринимаемых Организацией Объединенных Наций усилиях на местах. Я хотела бы вновь принципиально заявить о том, что настоятельно необходимо не допускать политизирования гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций или ее использования любой из сторон в своих узких целях.

Кроме того, сегодняшнее заседание Совета проходит после подписания президентом Российской Федерации указа от 24 апреля, который, как сообщается, предоставляет возможность жителям некоторых регионов Восточной Украины получить российское гражданство в упрощенном порядке. Согласно указу, это решение было принято

> «в целях защиты прав и свобод человека, руководствуясь общепризнанными принципами и нормами международного права».

Его одобрили субъекты, контролирующие определенные районы Донецкой и Луганской

областей Украины. В ответ на это недавнее событие украинские власти решительно осудили данный указ как пример беспрецедентного вмешательства Российской Федерации во внутренние дела их страны и как нарушения суверенитета, территориальной целостности и независимости Украины, идущего вразрез с Минскими соглашениями.

В принятой единогласно 17 февраля 2015 года резолюции 2202 (2015) Совет Безопасности одобрил Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, призвав все стороны к его полному выполнению. В заявлении Председателя от 6 июня 2018 года (S/PRST/2018/12) Совет вновь единогласно подтвердил центральное значение Минских соглашений. Организация Объединенных Наций надеется, что все вовлеченные стороны будут соблюдать дух и букву Минских соглашений. В этой связи мы настоятельно призываем все стороны избегать любых односторонних шагов, которые могут подорвать осуществление этих договоренностей, и решать возникающие проблемы путем конструктивного диалога в рамках существующих переговорных форматов.

Совсем недавно, 12 февраля, Совет провел специальное заседание, посвященное выполнению Минских соглашений и продолжающемуся конфликту (см. S/PV.8461). Как отмечалось в ходе этой встречи, Организация Объединенных Наций продолжает всячески поддерживать ведущиеся по линии «нормандской четверки», Трехсторонней контактной группы и ОБСЕ основные усилия по мирному урегулированию этого продолжающегося уже пять лет конфликта.

С самого момента подписания Минских соглашений «нормандская четверка» и участники Трехсторонней контактной группы, а также Совет уделяли много внимания продвижению идеи о необходимости их полного выполнения. К сожалению, процесс застопорился. После недавних выборов на Украине эти усилия необходимо безотлагательно продолжить с еще большей решимостью. Рассчитываем, что все соответствующие субъекты будут действовать согласно положениям Минских соглашений, и вновь подтверждаем необходимость активизации дипломатических усилий. Всем сторонам по-прежнему необходимо демонстрировать необходимую политическую волю и предпринимать шаги, которые позволили бы снизить нынешнюю напряженность и возобновить на всех уровнях конструктивный диалог с использованием имеющихся механизмов.

Организация Объединенных Наций подчеркивает необходимость полного уважения суверенитета и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Несмотря на опасный вектор, преобладавший на протяжении последних пяти лет, мы искренне надеемся, что сейчас наконец возобладает новая позитивная динамика, которая позволит положить конец конфликту и не допустить его затягивания. Это крайне важно для укрепления национального единства и достижения стабильности на Украине, а также имеет решающее значение для поддержания мира и безопасности в Европе.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Дикарло за ее выступление.

Сейчас я предоставляю слово г-же Мюллер.

**Г-жа Мюллер** (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за предоставленную мне возможность кратко проинформировать Совет Безопасности о гуманитарной ситуации на востоке Украины.

С момента моего выступления в Совете два месяца назад (см. S/PV.8461) конфликт на Украине оставался в активной фазе. Гражданское население по обе стороны линии соприкосновения, ресурсы которого уже на исходе, все острей ощущает каждодневные последствия конфликта. После пяти лет конфликта, в ходе которого погибли более 3300 гражданских лиц и до 9000 человек получили ранения, 3,5 миллиона человек по-прежнему нуждаются в гуманитарной помощи и защите. Полмиллиона человек, значительную часть которых составляют пожилые люди, женщины и дети, проживают не более чем в пяти километрах от линии соприкосновения и находятся в постоянной опасности из-за артиллерийских и орудийных обстрелов, наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов. Многие из этих людей живут в населенных пунктах, оказавшихся отрезанными от остального мира в результате конфликта, что затрудняет доступ к рынкам, источникам средств к существованию, больницам и школам.

В результате обстрелов повреждаются и разрушаются критически важные объекты гражданской инфраструктуры, хотя они служат населению по обе стороны от линии соприкосновения. С начала 2019 года 24 инцидента нарушали работу объектов водоснабжения и очистные сооружения, а 12 инцидентов — работу школ. Например, насосная станция первого подъема Южно-Донбасского водопровода, обеспечивающая водой более 1,1 миллиона человек по обе стороны от линии соприкосновения, в этом году уже пострадала в ходе 16 отдельных инцидентов, в том числе в результате обстрелов. Следует подчеркнуть, что нападения на гражданскую инфраструктуру усиливают факторы риска для местного населения, которое оказывается отрезано от водо- и энергоснабжения, а также образовательных учреждений.

Со времени моего последнего выступления в Совете гражданские работники подверглись обстрелу из стрелкового оружия при проведении аварийного ремонта пострадавших линий электропередачи в Марьинке и поврежденных водопроводов в районе между Берегово и Оленевкой. Хотя сообщений о жертвах в результате этих инцидентов не поступало, ремонтные работы были приостановлены и в очередной раз отложены, поскольку рабочие были вынуждены эвакуироваться в безопасные районы. Стороны конфликта должны принимать все возможные меры предосторожности, чтобы не подвергать опасности мирное население или по крайне мере свести такой риск к минимуму. Международное гуманитарное право должно соблюдаться всеми сторонами для защиты гражданских лиц и обеспечения их постоянного доступа к важнейшим услугам.

Кроме того, ранее, выступая в Совете, я уже выражала признательность правительству Украины за принятие национальной стратегии в отношении внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), поскольку 1,5 миллиона человек зарегистрированы в качестве ВПЛ, и продолжаю призывать правительство выделять достаточные финансовые средства для осуществления этой стратегии. Организация Объединенных Наций будет и впредь поддерживать эту важную работу, ведущуюся в интересах внутренне перемещенных лиц.

Сегодня я хочу довести до сведения Совета три соображения.

Во-первых, необходимо обеспечить большую свободу передвижения людей, затронутых кризисом. С апреля 2014 года в результате взрыва мин и неразорвавшихся боеприпасов погибло или было ранено более 1000 гражданских лиц. В прошлом году главной причиной гибели детей были инциденты, связанные с минами. Это неприемлемо. Я настоятельно призываю все стороны немедленно прекратить применение наземных мин и сотрудничать с партнерами, занимающимися разминированием, в целях информирования гражданского населения и планирования работ по разминированию.

Хотя с прошлого года условия пересечения границы в целом улучшились, необходимо продолжать повышать эффективное функционирование основных служб на контрольно-пропускных пунктах по обе стороны линии соприкосновения и сократить задержки при пересечении границы. Со времени моего последнего выступления в Совете по этому вопросу на контрольно-пропускных пунктах в восточной Украине погибло 12 мирных жителей, что было вызвано главным образом осложнением имеющихся заболеваний в результате задержек, в результате чего общее число погибших мирных жителей с начала 2019 года достигло 22 человек. Сегодня, как и в феврале, я вынуждена вновь информировать Совет об отсутствии прогресса в деле ремонта пешеходного моста в Станице Луганской, который мирные жители, среди которых много инвалидов и пожилых людей с ограниченными возможностями передвижения, вынуждены пересекать, чтобы получить базовые услуги, включая медицинское обслуживание и пенсионные пособия, которые для многих являются единственным источником дохода. К сожалению, я вынуждена вновь призвать к немедленному восстановлению моста и улучшению условий его пересечения. Необходимо предусмотреть процедуру ускоренного прохода по нему, особенно для тех, кто испытывает проблемы со здоровьем.

Второе соображение касается поддержки гуманитарного доступа на востоке Украины, который остается непредсказуемым, особенно в неподконтрольных правительству районах. Гуманитарную помощь нельзя политизировать. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают оказывать помощь, руководствуясь общепризнанными принципами гуманности, беспристрастности, нейтралитета и независимости. Гуманитарным органи-

зациям, стремящимся помочь гражданским лицам в наиболее уязвимом положении, требуется беспрепятственный и постоянный доступ.

Третье замечание заключается в необходимости приложить все усилия к наращиванию объемов финансирования гуманитарной деятельности. Для оказания помощи людям срочно требуется больше ресурсов. По плану гуманитарного реагирования на 2019 год, в рамках которого планируется предоставить защиту и помощь 2,3 миллиона человек, чтобы они вновь могли получить доступ к источникам дохода, основным услугам и критически важной инфраструктуре, Организации Объединенных Наций и ее партнерам требуется 162 млн долл. США. Гуманитарные организации по-прежнему привержены делу оказания помощи народу Украины, но, к сожалению, на сегодняшний день они располагают лишь 9 процентами от необходимого объема финансирования. Уже много лет доноры делают щедрые взносы, и недавно созданный объединенный фонд гуманитарной помощи Украины получает поддержку от доноров, но необходимо делать еще больше. Я призываю расширять участие в гуманитарной деятельности на Украине и поддержку такой деятельности.

Народ Украины продолжает страдать от последствий этого конфликта. Мы должны удвоить наши усилия по предоставлению им всей необходимой помощи и защиты. Кроме того, я призываю стороны найти пути урегулирования этого кризиса, с тем чтобы избежать дальнейших страданий. Народ Украины этого заслуживает.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мюллер за ее выступление.

Слово имеет г-н Апакан.

**Г-н Апакан** (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за эту возможность проинформировать Совет Безопасности о ситуации в области безопасности на востоке Украины. Я представлю членам Совета обновленную информацию о наблюдениях Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине (СММ), в частности в отношении выполнения Минских соглашений и итогов недавних дискуссий в Минске.

На встрече в Минске 24 апреля стороны не достигли никакой договоренности о возобновлении режима прекращения огня по случаю пасхальных праздников. Украина объявила об одностороннем решении соблюдать режим прекращения огня с 18 апреля. Я по-прежнему верю, что к этому важному празднику удастся достичь взаимной договоренности.

Достижение устойчивого прекращения огня является важнейшим первым шагом на пути к урегулированию ситуации в области безопасности на местах в более широком плане. Со времени последнего подтверждения приверженности прекращению огня в Международный женский день — этот период прекращения огня стал одним из самых коротких на сегодняшний день — Миссия зафиксировала более 50 000 нарушений режима прекращения огня, в том числе около 15 000 взрывов. Нарушения режима прекращения огня были сосредоточены в четырех районах: к востоку и северо-востоку от Мариуполя, в районе Попасная-Первомайск-Золотое, Авдеевка-Ясиноватая-Донецкий аэропорт и к югу и юго-востоку от Светлодарска. С 8 марта СММ зафиксировала 238 случаев применения оружия, которое должно было быть выведено в соответствии с Минскими договоренностями.

Обсуждение положений Минских соглашений, касающихся безопасности, еще не принесло существенного прогресса. Хотя были взаимно согласованы некоторые новые обязательства по прекращению огня, они, как я уже говорил, носили краткосрочный характер. Необходимы дополнительные меры по укреплению режима прекращения огня. В последние месяцы был предпринят ряд конкретных мер по гуманитарной деятельности, связанной с разминированием, в частности вблизи школ и детских садов. Хотя такие шаги обнадеживают, прогресс в других областях по-прежнему ограничен со времени моего последнего брифинга в Совете в феврале (см. S/PV.8461).

В районах разъединения не было принято никаких мер по исправлению положения в связи с ухудшением ситуации в области безопасности. В частности, в районе разъединения близ Золотого гражданское население, проживающее в близлежащих деревнях, по-прежнему испытывает на себе последствия постепенного повторного развертывания сил и средств. Мы сообщали о жертвах и ущербе гражданской инфраструктуре в этом районе, и я призывал участников Рабочей группы по вопросам

безопасности предоставить СММ полный доступ в этот район. Они призывают стороны осуществить поэтапный вывод тяжелых вооружений из густонаселенных районов.

В понедельник я вернулся из поездки в Луганск, где принял участие в памятном мероприятии, посвященном годовщине трагического инцидента, в котором погиб наш коллега Джозеф Стоун. Двадцать третьего апреля 2017 года на грунтовой дороге патруль СММ наехал, по-видимому, на противотанковую мину.

Инциденты, связанные с минами, продолжают уносить жизни гражданских лиц. Только в этом году Миссия зарегистрировала 15 жертв среди гражданского населения в результате взрывов мин, неразорвавшихся боеприпасов и самодельных взрывных устройств — четыре человека погибли и 11 получили ранения. В поездке по Луганской области я видел, как люди готовились к празднованию Пасхи и посещали кладбища. Эти объекты, расположенные вблизи линии соприкосновения, должны быть безопасными. Мы призываем стороны в срочном порядке обеспечить разминирование этих объектов в предстоящие дни.

СММ остается всеобъемлющим инструментом безопасности. Ее присутствие на местах обнадеживает тех, кто оказался в зоне конфликта. Осуществляя мониторинг, проверку и отчетность, Миссия способствует стабилизации ситуации и содействует выполнению Минских соглашений. Защита гражданского населения остается сложной задачей. Многое необходимо сделать в срочном порядке для улучшения условий жизни людей вблизи районов, затронутых конфликтом. Это особенно важно в отношении жизненно важной гражданской инфраструктуры.

Все чаще происходят инциденты вблизи объектов гражданской инфраструктуры, в том числе Донецкой фильтровальной станции и Васильевской насосной станции. В течение шести дней, начиная с 12 апреля, десяткам тысяч мирных жителей по обе стороны линии соприкосновения в Донецкой области был ограничен доступ к воде из-за повреждения водопроводов насосной станции. Как я уже упоминал ранее, к числу устойчивых решений для обеспечения защиты гражданской инфраструктуры относится полный вывод тяжелых вооружений из этих районов, а также из густонаселенных районов. Необходимо также соблюдать местные соглашения о прекращении огня для восстановления гражданской инфраструктуры, заключенные при содействии СММ.

Ранее я описывал трудности, с которыми сталкиваются гражданские лица. К сожалению, их положение не улучшилось. Существующих контрольно-пропускных пунктов въезда-выезда недостаточно для обеспечения ежедневного перемещения большого числа людей через линию соприкосновения.

Я рассказывал о трудностях мужчин, женщин, детей и особенно пожилых людей, которые вынуждены передвигаться по ненадежным деревянным помостам, выложенным на разрушенном мосту в Станице Луганской. Это единственный контрольно-пропускной пункт въезда-выезда на всей территории Луганской области. Как, вероятно, помнят члены Совета, в феврале действующий Председатель ОБСЕ, министр иностранных дел Словакии Лайчак посетил район, осмотрел этот мост и подчеркнул настоятельную необходимость его ремонта. Необходимо найти решение этой неотложной проблемы.

Миссия продолжает сталкиваться с непростой обстановкой в плане безопасности. Обстрелы беспилотных летательных аппаратов СММ и глушение их сигнала происходят с тревожной частотой. Ситуация с доступом и свободой передвижения СММ не улучшилась. Напротив, сохраняются препятствия, в частности в неподконтрольных правительству районах на юге Донецкой области и в районах, прилегающих к границе. Все эти препятствия неуклонно подрывают способность Миссии выполнять возложенные на нее задачи. Ответственность за предоставление ОБСЕ возможности эффективно осуществлять мониторинг и проверку несут стороны.

Я хочу еще раз поблагодарить Совет Безопасности за предоставленную возможность поделиться наблюдениями СММ ОБСЕ. Хотел бы также выразить признательность за тесное сотрудничество с учреждениями Организации Объединенных Наций на Украине — как в Киеве, так и на местах. Я также благодарен послу Сайдику за его поддержку СММ. Я хотел бы отметить работу моих коллег, членов СММ и преданных своему делу мужчин и женщин, с которыми я имею честь работать.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы подчеркнуть, что гражданские лица заслуживают возможности мирно отпраздновать эту Пасху. При наличии необходимой воли возможно заставить оружие замолчать.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Апакана за его брифинг.

Поскольку срок полномочий г-на Апакана скоро завершится, я хотел бы от имени Совета Безопасности поблагодарить его за всю проделанную им работу. Я также хотел бы от имени Совета попросить его передать каждому из сотрудников Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине признательность за выполняемую ими работу.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Сайдику.

**Г-н Сайдик** (*говорит по-английски*): Для меня поистине большая честь провести сегодня очередной брифинг в Совете Безопасности в продолжение моего выступления 12 февраля (S/PV.8461), в ходе которого я рассказал о функциях Трехсторонней контактной группы и ее рабочих групп, роли «нормандской четверки» и ее контрольном механизме, о чем говорится в резолюции 2202 (2015) от 17 февраля 2015 года.

На предыдущем заседании по этому вопросу я выступал за день до проведения наших регулярных раундов переговоров в Минске. Сегодня я выступаю на следующий день после них. Вчера в Минске я имел возможность подчеркнуть, что, по данным Международной миссии по наблюдению за выборами, действующей под эгидой Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), президентские выборы на Украине были проведены с соблюдением принципа состязательности и при уважении основных свобод. Возможно, этот факт представляет собой более важную победу для народа Украины, а не для победителя выборов — избранного президента Владимира Зеленского. Однако в ходе этого процесса избиратели, среди прочего, четко заявили о своей надежде на установление прочного мира в восточной части страны.

В последние годы наблюдается все более серьезный и глубокий раскол между отдельными районами Донецкой и Луганской областей — иными словами, территориями, которые не контролируются украинским правительством, — и остальной частью Украины. Речь идет о расколе, который в последние месяцы также подпитывают звучащие в таких районах заявления в поддержку дальнейшей интеграции с Россией, — заявления, лишенные каких-либо предложений относительно путей воссоединения с контролируемой правительством частью Украины. Речь идет о расколе, символами которого являются использование различных валют в отдельных районах страны и тот факт, что существует всего пять пунктов въезда-выезда, через которые все больше людей — в настоящее время их число составляет около 37 000 человек — ежедневно пересекают линию соприкосновения, при этом переход на другую сторону зачастую занимает шесть и более часов. Это действительно проблема гуманитарного характера.

В ходе своего брифинга 12 февраля я настоятельно призвал улучшить условия на существующих контрольно-пропускных пунктах и открывающихся новых пунктах въезда-выезда, однако до сих пор ничего подобного не произошло. Как только что отметила помощник Генерального секретаря Урсула Мюллер, условия на контрольно-пропускном пункте в Станице Луганской — единственном пункте, через который можно покинуть Луганскую область и который представляет собой пешеходный мост, — являются как никогда плохими. Стороны не могут прийти к согласию по техническим аспектам возведения вспомогательного моста, который позволил бы существенно улучшить условия перехода. Основным предметом спора является ширина такого вспомогательного моста. Разница в требованиях сторон составляет буквально 80 сантиметров, но ни одна из сторон не готова идти на уступки. В результате пожилым людям в возрасте 80 лет и старше, которые вынуждены отправляться в контролируемую правительством часть региона для получения своих небольших пенсий, по-прежнему приходится с риском для жизни спускаться по скользким деревянным ступеням, что зачастую приводит к травмам.

Поскольку разногласия сторон становятся все более глубокими, усилия координаторов рабочих групп, занимающихся вопросами безопасности, экономики и гуманитарной деятельности, — так, рабочей группой по вопросам безопасности руководит посол Апакан, проявляя исключительное мастерство и терпение, — в основном направлены на смягчение последствий углубляющегося раско-

ла между жителями по обе стороны от линии соприкосновения. Благодаря сосредоточению внимания на защите гражданских лиц число жертв среди гражданского населения в прошлом году сократилось более чем наполовину по сравнению с 2017 годом, и, к счастью, эта тенденция сохраняется. Число жертв применения огнестрельного оружия или обстрелов существенно снизилось, однако вблизи линии соприкосновения повсеместную угрозу представляют мины и неразорвавшиеся боеприпасы. Продолжается установка все новых мин, в частности противотанковых. В настоящее время этот регион является одним из наиболее насыщенных минами районов в мире. Поэтому для населения важнейшее значение имеют разминирование и прекращение установки новых мин.

Я хотел бы приветствовать принятое сегодня утром решение парламента Украины изменить финансовые положения закона о разминировании, что позволит создать условия для активного участия доноров в этой действительно жизненно важной деятельности. Вместе с послом Апаканом я неоднократно призывал стороны в срочном порядке провести гуманитарные операции по разминированию в окрестностях таких объектов, как школы, больницы и контрольно-пропускные пункты. Соглашения о прекращении огня, достигнутые при посредничестве посла Апакана, в значительной мере способствовали сокращению числа обстрелов и уменьшению потерь среди как гражданских лиц, так и военных. В этой связи я с сожалением вынужден заявить, что в этом году мы не смогли договориться о заключении особого соглашения о прекращении огня в связи с проведением пасхальных празднеств. Стороны хотели его заключить, но не сумели согласовать его текст. Поэтому мы надеемся, что предстоящие выходные, когда будет праздноваться православная Пасха, и следующие за ними майские праздники все же пройдут мирно.

Что касается экономической сферы, то нам удалось, в частности, обеспечить более или менее регулярное снабжение населения водой, особенно в отдельных районах Луганской области, и улучшить мобильную связь на всем протяжении линии соприкосновения. Но этого недостаточно для того, чтобы смягчить последствия указанного раскола; мы должны прилагать все усилия к тому, чтобы уменьшить его или даже ликвидировать. Заявления, сделанные будущим руководителем Украины, заставляют меня надеяться на то, что он полон решимости активно работать над преодолением этого раскола.

Принятый вчера указ, скорее всего, не принесет пользы в этом отношении. Что действительно крайне необходимо, так это положить конец растущему экономическому разрыву между жителями по разные стороны от линии соприкосновения и обратить вспять деструктивные меры, спровоцировавшие резкое прекращение экономических связей в марте 2017 года. Я имею в виду блокаду и экономическое эмбарго, введенные с одной стороны, и так называемое внешнее управление, что является не чем иным, как экспроприацией компаний, находящихся под юрисдикцией Украины, с другой — со стороны указанных отдельных районов. Необходимо также возобновить движение железнодорожного транспорта для пассажиров. Мы можем найти способ наконец выплатить пенсии всем тем, кто имеет на это право, в районах, которые не контролируются правительством, начав, например, с тех, кто особенно в этом нуждается. Кроме того, благодаря новаторским предложениям Международного комитета Красного Креста были разработаны сценарии, основанные на прагматических решениях. Необходимо также уменьшить разногласия в политической области, особенно в том, что касается особого статуса некоторых районов.

Конечная цель наших усилий должна заключаться в полном осуществлении Минских соглашений, которым, как я отмечал в ходе своего брифинга 12 февраля, нет альтернативы. Именно в таком духе я приветствую недавние замечания Генерального секретаря ОБСЕ посла Томаса Гремингера относительно идеи развертывания в восточной части Украины совместной миссии Организации Объединенных Наций и ОБСЕ. Я твердо убежден в том, что тесное международное сотрудничество такого рода будет иметь ключевое значение для урегулирования конфликта на востоке Украины.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Сайдика за его доклад. Думаю, в отношении него справедливо сказать то же, что и в отношении г-на Апакана. Это, вероятно, один из его последних брифингов в Совете Безопасности, а, может быть, уже и последний. Я также хотел бы поблагодарить его за проделанную работу. Я не знаю, что труднее — возглавлять один из комитетов в со-

ставе Организации Объединенных Наций, что он делал ранее, или выполнять его текущую работу.

Сейчас я предоставлю слово членам Совета, желающим выступить с заявлениями.

**Г-н Делаттр** (Франция) (*говорит по-французски*): Я искренне благодарю г-жу Дикарло, г-жу Мюллер, г-на Апакана и г-на Сайдика за их содержательные доклады о трагической ситуации, в которой оказалась Украина. Позвольте мне выразить нашу искреннюю признательность г-ну Апакану и г-ну Сайдику за их превосходную работу.

Франция самым решительным образом осуждает решение России облегчить процесс предоставления российского гражданства гражданам Украины, проживающим в отдельных районах Донецкой и Луганской областей Украины. При этом Россия намеренно подрывает дух Минских соглашений.

Это провокационное решение принято сразу же после избрания нового президента Украины, который сделал политику установления контактов с населением восточной Украины одним из главных аспектов своей предвыборной кампании. С другой стороны, сегодня, спустя пять лет после начала дестабилизации в Донбассе, Россия демонстрирует полное отсутствие политической воли содействовать реализации Минских договоренностей, а заодно и нежелание выполнять те обязательств, которые она на себя взяла. Решение упростить порядок выдачи российских паспортов гражданам Украины является грубым нарушением суверенитета Украины, таким же, как и проведенные 11 ноября прошлого года псевдовыборы на подконтрольных сепаратистам территориях. В связи с этим хотелось бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, представленные российской стороной так называемые гуманитарные основания, несостоятельны. В то время как несколько миллионов человек на Украине сегодня нуждаются в гуманитарной помощи, де-факто сепаратистские власти продолжают препятствовать гуманитарному доступу на территории, находящиеся под их контролем, тем самым еще более обостряя положение самых уязвимых групп населения. Улучшать гуманитарную ситуацию теперь необходимо при помощи конкретных мер. В частности, я имею в виду ремонт моста в Станице Луганская и открытие новых контрольно-пропускных пунктов по обе стороны от линии соприкосновения, чтобы облегчить передвижение сотням тысяч человек. Приоритетом должен стать и новый обмен пленными, поскольку последний обмен связанными с конфликтом пленными проводился в 2017 году.

Во-вторых, необходимо также добиться немедленного и прочного улучшения условий безопасности. Стороны продолжают нарушать режим прекращения огня и порядок вывода тяжелых вооружений, а неизбирательное действие мин по-прежнему уносит жизни людей по обе стороны от линии соприкосновения. Учитывая ее значительное влияние на сепаратистов, которым она продолжает оказывать финансовую и военную помощь, Россия несет здесь неоспоримую ответственность.

Минские соглашения предусматривают мониторинг ситуации и выполнения соглашений, который осуществляет Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Специальная мониторинговая миссия которой должна иметь свободный и беспрепятственный доступ на всю территорию зоны конфликта, что предусмотрено и ее мандатом. Мы решительно осуждаем препятствия для передвижения ее сотрудников и посягательства на их безопасность и сохранность их оборудования, которые ежедневно происходят на местах и особенно в зоне, которую контролируют сепаратисты.

В заключение мы заявляем, что решение для этого кризиса лежит не в выдаче российских паспортов гражданам Украины, но в выполнении обязательств по соглашениям, принятым в Минске, в интересах прекращения этого конфликта. Последние тревожные события способствуют возникновению неопределенности, даже несмотря на проявленную избранным президентом Украины Владимиром Зеленским решимость возобновить реализацию Минских соглашений и наладить более тесные отношения с населением, проживающим в районах, которые правительство Украины на данный момент не контролирует.

Помимо Донбасса есть еще Автономная Республика Крым и город Севастополь, о которых мы тоже не забыли. Сейчас, через пять лет после незаконной аннексии этого украинского полуострова, мы видим постоянное ухудшение положения в области прав человека, особенно если говорить о крымскотатарской общине. Кроме того, мы стали свидетелями ухудшения условий безопасности в

Азовском и Черном морях, последовавшего за серьезным морским инцидентом, который имел место в ноябре. Двадцать четыре украинских моряка, остающиеся под арестом с 25 ноября, все еще не освобождены, несмотря на все наши неоднократные требования их безоговорочного освобождения, которые я сегодня повторяю.

В заключение я хотел бы еще раз подтвердить приверженность Франции принципу суверенитета, независимости и территориальной целостности Украины, а также нашу готовность совместно с Германией продолжать усилия по урегулированию этого конфликта в рамках переговоров в «нормандском формате». Хотя в ближайшие месяцы нам будет предоставлена уникальная возможность возобновить процесс переговоров, Россия должна сейчас сделать жест доброй воли и выполнить те обязательства, которые она на себя взяла, чтобы продемонстрировать позитивный настрой в вопросе урегулирования этого конфликта.

**Г-н Коэн** (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Соединенные Штаты тоже осуждают решение России об ускоренном предоставлении российского гражданства украинцам, проживающим на подконтрольной России территории Донбасса. Этой в высшей степени провокационной акцией Россия, безусловно, усиливает посягательства на суверенитет и территориальную целостность Украины.

Донбасс находится на Украине, и живущие там люди — украинцы, независимо от того, на каком языке они предпочитают говорить. Массовое предоставление украинцам гражданства другого государства подрывает и нарушает принцип суверенитета. Действия России подрывают принципы, на которых основаны Минские соглашения и в соответствии с которыми Донбасс является неотъемлемой частью Украины, и украинское правительство должно восстановить контроль над этой территорией.

В 2014 и 2015 годах Россия подписала Минские соглашения, а президент Порошенко и избранный президент Зеленский подтвердили, что эти соглашения остаются наилучшей основой для прекращения конфликта на востоке Украины. Мы не можем мириться с тем фактом, что всего через четыре дня после президентских выборов на Украине Россия предпринимает шаги, направленные на подрыв мирного процесса. Мы приветствуем выраженное избранным президентом Зеленским твердое намерение выполнить Минские соглашения и активизировать усилия по оказанию помощи гражданам Украины, проживающим на подконтрольных России территориях.

Если бы Россия действительно была заинтересована в благополучии русскоязычных граждан Украины, то она бы воспользовалась этим моментом, чтобы проложить новый курс в российско-украинских отношениях и наладить сотрудничество с президентом Порошенко и его преемником в интересах достижения мира. Вместо этого Россия только обостряет конфликт, который уже унес жизни тринадцати с лишним тысяч человек. Несмотря на это столь тревожное развитие событий, мы готовы поддержать усилия Украины по восстановлению контроля украинского правительства над всей территорией в пределах международно признанных границ страны. Специальный представитель Соединенных Штатов Курт Волкер готов начать интенсивные контакты с Украиной, Россией и нашими партнерами здесь, в Организации Объединенных Наций, с целью найти пути выхода из этого конфликта и ускорить выполнение Минских соглашений, в том числе при содействии международных сил безопасности, которые могли бы содействовать их реализации.

Мы еще раз заявляем о том, что наши санкции в связи с ситуацией в Донбассе будут действовать до тех пор, пока Россия не выведет свои силы из восточной Украины и не обеспечит выполнение Минских соглашений. А наши санкции в связи с Крымом останутся в силе до тех пор, пока Россия не вернет Украине контроль над этим полуостровом.

**Г-н Трульольс Йабра** (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Прежде всего, позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этого заседания, и, пользуясь этой возможностью, выразить признательность всем нашим докладчиков за их важные выступления.

Доминиканская Республика всегда будет разделять тревогу других государств, когда появляется угроза международному миру и безопасности. Поэтому мы понимаем озвученную здесь обеспокоенность теми потенциальными последствиями для мирного процесса, которые могут иметь последние события, противоречащие обязательствам, принятым сторонами в соответствии с Минскими согла-

шениями. Совет Безопасности исходит из того, что Минские соглашения являются подлинным выражением воли всех сторон, включая и сам Совет Безопасности, который утвердил их в своей резолюции 2202 (2015) и закрепил их в заявлении своего Председателя S/PRST/2018/12 от 6 июня 2018 года.

Стороны должны еще раз подтвердить свою приверженность принципам мультилатерализма и мирного урегулирования споров. Поэтому мы призываем их воздерживаться от любых односторонних действий, которые могли бы помешать этому процессу и тем усилиям, которые предпринимаются для достижения мира на востоке Украины. Только таким образом можно будет восстановить условия, которые послужат основой для обеспечения стабильности и устойчивого развития этой страны.

Всего несколько дней назад на Украине завершились выборы, в ходе которых ее народ прямым голосованием избрал единственного победителя. В связи с этим мы решительно одобряем своевременные заявления избранного президента, в которых он обязуется активизировать реализацию Минских соглашений и добиваться долгожданного мира. Поэтому мы вновь заявляем, что мы отвергаем любые враждебные действия, способные подорвать надежды сторон на прекращение этого конфликта. Это и есть подлинное устремление украинского народа и международного сообщества, страстно желающих возвращения восточной Украины и всего региона к нормальной жизни.

Пользуясь случаем, Доминиканская Республика хотела бы выразить признательность за солидарность и усилия, которые Организация Объединенных Наций совместно с международным сообществом продолжает прилагать для преодоления трудностей, с которыми сталкивается гражданское население с момента возникновения этой ситуации. Кроме того, мы отмечаем высокий уровень приверженности международного сообщества делу построения устойчивого мира на Украине. Мы призываем оказывать постоянную поддержку всем действиям, которые будут способствовать восстановлению мира и возрождению надежды на существование государства, которое, на основе свободных выборов, продемонстрирует свою веру в молодежь, единство и более многообещающее будущее и в результате этого положит конец конфронтации, которая причинила столько вреда данной стране и ее народу.

В заключение наша делегация просит поддерживать диалог между сторонами в рамках нынешнего «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы. В то же время мы заявляем о нашей твердой приверженности делу защиты независимости, территориальной целостности и суверенитета Украины в строгом соответствии с духом Устава Организации Объединенных Наций.

**Г-жа Тшабалала** (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Мы отмечаем, что сегодняшняя дискуссия проводится по просьбе Украины, содержащейся в ее письме от 24 апреля 2019 года.

Прежде всего мы хотим поблагодарить докладчиков за их брифинги о текущей ситуации на востоке Украины.

Из заслушанных брифингов и недавних событий со всей очевидностью следует, что по-прежнему существует настоятельная необходимость в немедленном прекращении боевых действий на востоке Украины. Постоянная напряженность и продолжающийся конфликт будут и впредь усугублять гуманитарные условия, существующие на местах. В этой связи важно, чтобы стороны обеспечили незамедлительную деэскалацию напряженности в целях создания обстановки, способствующей смягчению гуманитарного кризиса.

Для достижения реального прогресса по-прежнему необходимо, чтобы все стороны в полной мере выполняли все свои соответствующие обязательства по Минским соглашениям. В данный момент Минские соглашения, включая Комплекс мер, одобренный в рамках соглашений «Минск-2», являются наиболее перспективной «дорожной картой» мирного урегулирования военных действий на востоке Украины.

Южная Африка отмечает недавнюю напряженность в отношениях между сторонами. Крайне важно, чтобы стороны воздерживались от действий, которые могли бы привести к эскалации напряженности и дальнейшей дестабилизации ситуации на местах. Кроме того, Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе на Украине играет решающую роль в данном регионе. Поэтому по-прежнему важно, чтобы Миссия продолжала свою работу, обеспечи-

вая беспрепятственный доступ в целях осуществления контроля и проверки соблюдения Минских соглашений в соответствии со своим мандатом. Южная Африка призывает все стороны активизировать все дипломатические усилия, с тем чтобы выработать всеобъемлющее, устойчивое и мирное решение на основе сотрудничества и диалога.

**Г-жа Ван Влирберге** (Бельгия) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотела бы от всей души поблагодарить ораторов за их содержательные брифинги, а также выразить искреннюю признательность г-ну Апакану и г-ну Сайдику за их работу в последние годы.

24 апреля президент России подписал указ о содействии предоставлению российского гражданства жителям некоторых районов Луганской и Донецкой областей Украины. Мы осуждаем эту одностороннюю меру, которая не только противоречит духу Минских соглашений, но и может обострить напряженность в отношениях между сторонами. Мы напоминаем о том, что, по мнению Бельгии, Минские соглашения остаются единственным способом достижения прочного политического урегулирования этого конфликта. Поэтому мы ожидаем, что все стороны будут воздерживаться от односторонних действий, незамедлительно и в полном объеме осуществлять данные соглашения и соблюдать свои обязательства.

Бельгия поддерживает усилия, предпринимаемые в рамках Трехсторонней контактной группы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и «нормандского формата». Мы призываем соблюдать режим прекращения огня и обращаемся с призывом к России немедленно прекратить подпитывать конфликт, оказывая финансовую и военную поддержку вооруженным группам, а вместо этого использовать свое влияние для того, чтобы побудить эти группы в полном объеме выполнять свои обязательства по Минским соглашениям. Мы настоятельно призываем участников конфликта уважать мандат Специальной мониторинговой миссии на Украине и обеспечить ей безопасный и беспрепятственный доступ во все районы украинской территории, в том числе вдоль украинско-российской границы и в Крыму.

Я подтверждаю нашу непоколебимую приверженность суверенитету и территориальной целостности Украины в рамках ее международно признанных границ. Мы не признаем незаконную аннексию Крыма Россией, которая, по нашему мнению, противоречит международному праву. Мы призываем стороны преодолеть разногласия между ними и в полной мере возобновить диалог, необходимый для достижения справедливого и прочного мира.

Мы по-прежнему сталкиваемся со многими гуманитарными проблемами. Гражданское население по обе стороны линии соприкосновения страдает от наличия тяжелых вооружений и мин, что противоречит Минским соглашениям. Мы призываем к полному выводу этих вооружений и к разъединению войск в указанных районах. Мы настоятельно призываем все стороны обеспечивать полный доступ в соответствии с гуманитарными принципами. Мы глубоко обеспокоены нападениями на важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, что противоречит нормам международного гуманитарного права. Три с половиной миллиона человек — что также подтвердила г-жа Мюллер — нуждаются в помощи и защите ввиду наличия большого количества мин, усугубляющих психологическую травму и отсутствие доступа к основным услугам.

Положение в области прав человека на востоке Украины также продолжает привлекать наше внимание. В этой связи мы поддерживаем работу Миссии по наблюдению за правами человека Управления Верховного комиссара по правам человека и призываем стороны обеспечить безопасный и беспрепятственный доступ для международных наблюдателей, в частности Комиссара по правам человека Совета Европы.

В заключение я хотела бы коснуться недавних президентских выборов, проведенных на Украине. Выборы стали успешным испытанием для украинской демократии спустя пять лет после революционных событий на Майдане. Выборы, которые были хорошо организованы и эффективны, прошли слаженно и транспарентно. Наблюдалось широкое уважение основных свобод. Мы поздравляем украинский народ с проявленной им демократической зрелостью и призываем его продолжать процесс реформ и осуществления Соглашения об ассоциации с Европейским союзом.

**Г-н Ндонг Мба** (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хочу поблагодарить всех сегодняшних докладчиков за разъясне-

ние нынешней ситуации на Украине, особенно на востоке Украины.

Положение на востоке Украины по-прежнему вызывает серьезную озабоченность у международного сообщества в целом и у Республики Экваториальная Гвинея в частности. Стороны, вовлеченные в конфликт, имеют в своем распоряжении различные средства, которые могли бы помочь им встать на путь, ведущий к мирному урегулированию кризиса. Такие механизмы, как «нормандский формат», Трехсторонняя контактная группа и Комплекс мер по выполнению Минских соглашений, подписанный четыре года назад и одобренный резолюцией 2202 (2015), свидетельствуют об усилиях и приверженности международного сообщества тому, чтобы оказать сторонам поддержку в их поисках пути устойчивого урегулирования кризиса на востоке Украины.

Мы с сожалением отмечаем, что процесс посредничества в урегулировании кризиса на Украине в настоящее время застопорился. Поэтому мы считаем, что полная готовность сторон и их решительная политическая воля являются недостающими компонентами, которые имеют ключевое значение для прекращения этого конфликта.

Мы поздравляем Украину с результатами ее недавних выборов и надеемся, что они помогут придать переговорам преобразующий и позитивный импульс. В этой связи мы призываем стороны проявить большую политическую волю и сделать все необходимое для ослабления напряженности и достижения всеобъемлющего и мирного урегулирования кризиса.

Мы по-прежнему с глубокой озабоченностью отмечаем негативное воздействие, которое насилие и нестабильность, вызванные этим затянувшимся конфликтом, продолжают оказывать на население, а также его пагубное влияние на жизнь примерно 5,2 миллиона человек, 3,5 миллиона из которых нуждаются в неотложной гуманитарной помощи и защите. Гуманитарные условия на местах продолжают ухудшаться. В 2018 году наземные мины и взрывчатые вещества послужили причиной более 40 процентов жертв среди гражданского населения. В этой связи доступ гуманитарного персонала в пострадавшие районы имеет решающее значение для облегчения страданий людей и улучшения условий их жизни. Именно в этом контексте гуманитарной помощи мы должны воздать должное Управлению по координации гуманитарных вопросов за оказываемую им помощь, а гуманитарным организациям на местах за их приверженность делу. Мы настоятельно призываем стороны обеспечить защиту и гарантировать безопасность всех тех, кто пострадал от кризиса, уделяя особое внимание наиболее уязвимым группам населения, включая женщин, детей, престарелых и инвалидов, и обеспечить защиту инфраструктуры в интересах доставки гуманитарной помощи.

Мы хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить делегацию Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе за ее работу на местах и за ее усилия по содействию диалогу и поддержанию стабильности в регионе. Мы надеемся, что их усилия в сочетании с политической волей сторон могут способствовать прекращению этого кризиса.

В заключение мы вновь заявляем о том, что единственным возможным решением кризиса в регионе является мирное урегулирование, достигнутое посредством прямых, откровенных и всеохватных переговоров, которые должны быть направлены на достижение окончательного и справедливого решения, которое будет способствовать укреплению гармоничных отношений и упрочению стабильности на Украине и в регионе.

**Г-н аль-Банаи** (*говорит по-арабски*): Вначале я хотел бы поблагодарить г-жу Розмари Дикарло, г-жу Урсулу Мюллер и послов Апакана и Сайдика за их важные брифинги о ситуации на востоке Украине.

Мы с чувством озабоченности наблюдаем за сохраняющейся на востоке Украины нестабильностью, которая продолжается вот уже пятый год. Сложившаяся там ситуация приводит к серьезным гуманитарным и экономическим последствиям, которые сказываются на повседневной жизни его жителей и наносят ущерб его инфраструктуре. Как сказала г-жа Мюллер, более 3,5 миллиона из 5,2 миллиона человек нуждаются в срочной гуманитарной помощи, наряду с тем, что более 1,5 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами. Поэтому мы настоятельно призываем обе стороны воздерживаться от любых провокационных действий, которые могли бы обострить текущий конфликт или воспрепятствовать прогрессу

в деле выполнения Минских соглашений, представляющих собой единственную согласованную основу для регионального урегулирования конфликта. Демонстрация необходимой политической воли к тому, чтобы вновь проявить полную приверженность реализации Минских соглашений, по-прежнему является единственным способом, при помощи которого можно поддерживать региональную безопасность и стабильность.

Мы вновь заявляем о нашей приверженности единству, суверенитету и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ и невмешательству в ее внутренние дела. Мы надеемся, что все соответствующие стороны будут в полной мере соблюдать резолюцию 2202 (2015), Минские соглашения и заявление Председателя S/PRST/2018/12 от 6 июня 2018 года. Мы также надеемся, что они будут стремиться к всеобъемлющему и сбалансированному решению этого вопроса на основе диалога согласно статье 33 Устава Организации Объединенных Наций и в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы, с тем чтобы незамедлительно добиться прогресса во всех областях. В этой связи мы высоко оцениваем работу, проводимую Специальной мониторинговой миссией Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, и ее усилия на местах, особенно в плане содействия диалогу между всеми участниками конфликта.

**Г-н Левицкий** (Польша) (*говорит по-английски*): Вначале я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их важный вклад в сегодняшнюю дискуссию. Он заслуживает самой высокой оценки, особенно с учетом того, что заседание пришлось созывать в очень сжатые сроки.

Польша решительно осуждает решение России о предоставлении в упрощенном порядке российского гражданства украинским гражданам, проживающим в контролируемых Россией районах Донецкой и Луганской областей Украины. Мы должны подчеркнуть, что этим шагом Россия пытается обострить напряженность на Украине спустя всего лишь несколько дней после президентских выборов. В этой связи мы приветствуем консолидированный отклик политических сил Украины. Это весьма провокационный элемент продолжающейся агрессивной кампании Российской Федерации по подрыву суверенитета и территориальной целостности Украины. Россия продолжает свою политику вопиющего игнорирования основополагающих принципов международного права в отношении Украины, в том числе нарушая запрет на вмешательство в вопросы, относящиеся к внутренней юрисдикции другого государства.

Следует также подчеркнуть, что международное право не допускает широкомасштабной натурализации каким-либо государством граждан другого государства, проживающих на территории последнего из упомянутых государства. Это явно незаконный акт принуждения в отношении Украины, и его следует рассматривать как еще одну меру, направленную на эскалацию украинско-российского конфликта. Кроме того, как отмечали несколько предыдущих ораторов, это подрывает мирный процесс и, в частности, Минские соглашения 2014 и 2015 годов, в которых определены условия режима постоянного прекращения огня и предусматривается реинтеграция временно оккупированных территорий в состав Украины. Он следует за другими враждебными шагами России в отношении Украины, включая незаконные выборы в неподконтрольных правительству районах Украины в 2018 году, вопрос о которых обсуждался на заседании Совета Безопасности в прошлом году (см. S/PV.8386), нападение на украинские корабли в Керченском проливе, как это также отмечали другие делегации, введение рублевой зоны и официальное признание документов, выданных незаконными военными органами в отдельных районах Донбасса.

Мы хотели бы подчеркнуть, что Россия уже не в первый раз применяет такую незаконную практику в отношении стран региона. Так называемая «паспортизация» является хорошо известным компонентом российской стратегии постепенной аннексии сепаратистских регионов Грузии — Абхазии и Южной Осетии. Постоянное нагнетание Россией напряженности в Донбассе продолжает оставаться прямым вызовом международной безопасности, чреватым серьезными последствиями для международного правопорядка, который обеспечивает защиту территориальной целостности и суверенитета всех государств — двух принципов, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций.

В заключение хотелось бы отметить, что по этой причине международное сообщество не должно принимать или признавать такое широко-

масштабное пренебрежение основополагающими принципами международного права и должно соответствующим образом реагировать на неприемлемое и незаконное поведение России. Поэтому международное сообщество не должно мириться с такими нескончаемыми проявлениями пренебрежительного отношения к основополагающим принципам международного права, и ему следует соответствующим образом отреагировать на такое недопустимое и противоправное поведение России.

**Г-н Ипо** (Кот-д’Ивуар) (*говорит по-французски*): Наша делегация выражает признательность заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и вопросам миростроительства г-же Дикарло за ее информативный брифинг о нынешней ситуации на востоке Украины. Мы также благодарим помощника Генерального секретаря Мюллер и послов Апакана и Сайдика за их содержательные брифинги. Наша делегация с сожалением отмечает, что расхождения в толковании подписанных 12 февраля 2015 года в «нормандском формате» минских договоренностей ставят под угрозу их осуществление. Обстановка на местах по-прежнему характеризуется непрекращающимися нарушениями режима прекращения огня и ограничениями передвижения Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) на Украине. Кроме того, серьезным препятствием, способным подорвать усилия международного сообщества по восстановлению мира в Донбассе, явно служит сохраняющийся климат недоверия между украинскими сторонами. Кот-д’Ивуар призывает все стороны проявлять сдержанность и настоятельно призывает их в полной мере выполнять минские договоренности ради спасение жизни многих людей и предотвращения разрушений объектов гражданской инфраструктуры, крайне необходимых для оказания основных социальных услуг тем, кто в них нуждается. В этой связи наша страна вновь заявляет о своей поддержке усилий Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ и призывает ее принимать всестороннее участие в усилиях по восстановлению мира и стабильности в регионе.

Кот-д’Ивуар вновь заявляет о своей поддержке любых мер и усилий, направленных на поиск согласованного путем переговоров политического урегулирования кризиса на Украине. В этой связи он настоятельно призывает все заинтересованные стороны строго выполнять свои обязательства по соблюдению нынешнего режима прекращения огня согласно резолюции 2202 (2015).

Наконец, наша делегация приветствует успешное избрание президентом Украины Его Превосходительства г-на Владимира Зеленского и надеется, что это поможет придать новый импульс мирному процессу и региональному сотрудничеству.

**Г-н Угарельи** (Перу) (*говорит по-испански*): Мы приветствуем созыв по просьбе делегации Украины этого заседания и признательны за содержательные брифинги, благодаря которым Совет получил полное представление о нынешнем положении дел в Донецкой и Луганской областях Украины. Мы также приветствуем присутствующего здесь Постоянного представителя Украины и через него поздравляем президента Владимира Зеленского с его недавним избранием.

Мы выражаем нашу обеспокоенность недавним российским указом, позволяющим жителям определенных районов Донецкой и Луганской областей получать в ускоренном режиме российское гражданство, ввиду того, что эти районы оккупированы сепаратистскими группами.

Кроме того, мы отмечаем принятый недавно Верховной радой Украины закон о расширении сферы использования украинского языка, что может отрицательно сказаться на правах языковых меньшинств в стране, в том числе проживающих в этих регионах.

По мнению Перу, Минские соглашения по-прежнему составляют правовую базу для достижения политического урегулирования с целью положить конец конфликту на востоке Украины. В этой связи мы вновь заявляем о нашей поддержке комплекса мер по их всестороннему осуществлению, который Совет одобрил более четырех лет назад.

В этой связи мы призываем все заинтересованные стороны и субъектов, которых это касается, в полной мере выполнять свои обязательства по этим соглашениям, одновременно воздерживаясь от любых мер, препятствующих их осуществлению, обостряющих напряженность и мешающих возобновлению необходимого диалога. В связи с этим мы одобряем прилагаемые в рамках «нормандского формата» и Трехсторонней контактной группы непрестанные усилия по содействию диалогу между

сторонами согласно принципу мирного урегулирования споров.

Мы также признаем роль Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которая только за период с января по март сообщила о более чем 83 000 нарушений режима прекращения огня. Мы вновь заявляем о необходимости выполнения сторонами их обязательств и положений о прекращении боевых действий, а также вывода тяжелой артиллерии и удаления мин, которые зачастую размещены в жилых районах.

Подавляющее большинство жертв конфликта по-прежнему составляет гражданское население, особенно женщины, дети, престарелые и люди, живущие по обе стороны линии соприкосновения. Всего за пять лет в результате конфликта погибло более 3300 мирных граждан и более 9000 человек получили ранения, а также уничтожены крайне важные объекты гражданской инфраструктуры.

Как отмечает Управление по координации гуманитарных вопросов, конфликт отрицательно сказывается на более чем 5,2 миллиона человек и более 3,5 миллиона человек нуждаются в гуманитарной помощи, и это помимо того, что на положении внутренне перемещенных лиц находится более 1,6 миллиона человек.

В заключение я вновь заявляю о нашей приверженности независимости, территориальной целостности и суверенитету Украины, в том числе установлению правительственного контроля над зоной конфликта, согласно Уставу Организации Объединенных Наций и минским договоренностям.

**Г-н У Хайтао** (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай благодарит заместителя Генерального секретаря Дикарло, помощника Генерального секретаря Мюллер, главного наблюдателя Специальной мониторинговой миссии Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) посла Апакана и Специального представителя действующего Председателя ОБСЕ на Украине и в Трехсторонней контактной группе посла Сайдика за их брифинги.

Китай постоянно занимает объективную и беспристрастную позицию в отношении вопроса об Украине. Мы с уважением относимся к суверенитету и территориальной целостности всех стран, в том числе Украины, и выступаем против вмешательства во внутренние дела этой страны каких бы то ни было иностранных сил. Китай считает, что подписание новых минских договоренностей и их одобрение в феврале 2015 года Советом Безопасности сыграли решающую роль в политическом процессе посредничества в деле урегулирования украинского кризиса. На протяжении четырех истекших лет все стороны относятся к этим договоренностям с большим уважением. Тем не менее, к сожалению, многие положения этих договоренностей пока еще эффективно не осуществлены в полном объеме.

Политический процесс посредничества в урегулировании украинского кризиса застопорился. Сохраняются трудности в эффективном обеспечении безопасности жизни людей и сохранности имущества в зоне конфликта. Мы призываем соответствующие стороны эффективно выполнять новые минские договоренности, сохранять приверженность политическому урегулированию, преодолевать существующие проблемы посредством диалога и консультаций и добиваться всеобъемлющего урегулирования кризиса в целях достижения мира, стабильности и развития на Украине, гармонии между ее этническими группами и мирного сосуществования Украины со странами региона.

**Г-н Шихаб** (Индонезия) (*говорит по-английски*): Я хочу поблагодарить всех наших докладчиков и приветствовать нашего коллегу Постоянного представителя Украины. Пользуясь случаем, я хотел бы поздравить правительство и народ Украины с успешным проведением мирных и конкурентных президентских выборов, в которых проявилось динамичное развитие демократии на Украине.

Переходя к рассматриваемой теме, скажу, что Индонезия обеспокоена событиями на востоке Украины. Из только что заслушанных брифингов становится совершенно ясно, что на востоке Украины пока не происходит никаких позитивных сдвигов.

Индонезия неоднократно заявляла о своей принципиальной позиции в отношении соблюдения суверенитета и территориальной целостности Украины. На этот раз я воздержусь от ее повторения. Я хотел бы высветить три актуальных момента.

Во-первых, согласно представленной в брифингах информации, сохраняется настоятельная необходимость того, чтобы все стороны воздерживались

от любых мер, которые могли бы быть восприняты как провокационные. В нынешних обстоятельствах крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны проявляли максимальную сдержанность в целях предотвращения эскалации. Мы также выступаем против любых действий, которые могут привести к повышению интенсивности боевых действий и дальнейшему ухудшению и без того нестабильной ситуации на местах. Поэтому Индонезия обращается ко всем сторонам с призывом проявлять максимальную сдержанность, придерживаться ответственного подхода к урегулированию кризиса, содействовать его устранению мирными средствами и неукоснительно соблюдать нормы международного права.

Индонезия последовательно придерживается позиции, согласно которой все заинтересованные стороны должны в полном объеме осуществлять резолюцию 2202 (2015). Они должны прекратить все боевые действия, в полном объеме выполнять Минские соглашения и сохранять стремление к поиску надежного способа урегулирования украинского вопроса комплексным образом. Разделяем высказанное заместителем Генерального секретаря Дикарло в ходе ее выступления мнение о том, что Минские соглашения являются правовой основой для достижения политического урегулирования, направленного на прекращения конфликта на востоке Украины согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности и заявлению Председателя S/PRST/2018/12. Во всех случаях важно анализировать ситуацию на предмет того, что мы можем сделать, чтобы более эффективно выполнить соглашение в духе доброй воли, не ожидая, пока начнут действовать другие стороны.

В-третьих, как мы уже неоднократно подчеркивали, урегулирование кризиса на Украине должно быть в любом случае достигнуто политическими средствами и посредством всеобъемлющего и прямого диалога. Мы также подчеркиваем важность диалога и дипломатии между заинтересованными сторонами, необходимых для того, чтобы они могли добиться прогресса в достижении мира, стабильности и развития на Украине. Индонезия придает большое значение диалогу и верит в важность урегулирования споров мирными средствами.

Ситуация на Украине рассматривается в рамках повестки дня Совета с февраля 2014 года, и значительного прогресса в регионе добиться, к сожалению, не удается. Осознавая, что нам предстоит трудный путь, я все же надеюсь, что Совет возьмет на себя всю полноту ответственности за поддержание международного мира и безопасности и за поощрение диалога, направленного на достижение приемлемого для всех способа урегулирования. Только посредством подлинного диалога и дипломатических переговоров между сторонами при поддержке Организации Объединенных Наций и международного сообщества удастся добиться устойчивого урегулирования кризиса. Индонезия, со своей стороны, полностью поддержит все конструктивные усилия, направленные на урегулирование конфликта на Украине мирными средствами, в соответствии с нормами международного права и принципами Устава Организации Объединенных Наций.

**Г-н Аллен** (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): То, что положение на Украине регулярно обсуждается в Совете, имеет большое значение. Г-жа Мюллер сообщила нам о том, что главной причиной гибели детей на Украине является подрыв наземных мин, и это служит нам мрачным напоминанием о реальных последствиях этого продолжающегося конфликта, которые описывали и наши докладчики из Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. В результате этого современного конфликта в Европе тринадцать тысяч человек погибли, 30 тысяч получили ранения и 3,5 миллиона нуждаются в гуманитарной помощи.

Почему мы собрались здесь сегодня? Мы собрались здесь потому, что Россия направила свои войска в Крым, а затем незаконно захватила его под предлогом результатов референдума, проведенного под дулом российского оружия. Действия России явно были незаконными. В марте 2014 года за резолюцию 68/262 Генеральной Ассамблеи проголосовали сто государств-членов, и ни одна из стран, представленных за этим столом, не присоединилась в ходе голосования к России. Россия направила войска в восточные районы Украины, поддержала сепаратистов и продолжает дестабилизировать обстановку в этих регионах, что приводит к катастрофическим гуманитарным последствиям. В прошлом году Россия совершила нападение на украинские суда в Азовском море и продолжает ежедневно вводить ограничения в отношении судов, предпринимая возмутительные попытки дестабилизировать

экономику Украины. Все, для кого имеют значение территориальная целостность государств-членов и принцип невмешательства, должны обратиться к Москве с просьбой прекратить вмешиваться в дела соседнего государства и покинуть его территорию. Поэтому мы осуждаем недавнее решение президента Путина в отношении выдачи паспортов, которое является еще одним свидетельством агрессивных действий России, направленных на дестабилизацию обстановки на Украине и подрыв ее безопасности, суверенитета и территориальной целостности.

Вместо того, чтобы создавать дополнительные препятствия для реинтеграции населения этих территорий в украинское общество, России следует сосредоточиться на выполнении Минских соглашений, одобренных Советом, прекращении поддержки вооруженных сепаратистских формирований и обеспечении безопасности представителей международных организаций при доставке и распределении гуманитарной помощи. Это единственный способ избавить простых людей на востоке Украины от страха и страданий.

В прошлом месяце исполнилось пять лет с тех пор, как Россия незаконным образом аннексировала Крым. Помимо незаконного захвата украинской земли, инфраструктуры и экономических активов Украины, российские власти провели незаконные выборы, навязали населению в этой части Украины российское гражданство и законодательство и распространили на него воинскую повинность. Мы наблюдаем увеличение числа случаев преследования этнических и религиозных групп, таких как крымские татары, в том числе незаконное задержание 23 крымчан после проведения обысков в домах этих людей. Продолжают поступать сообщения о произвольных задержаниях и арестах, насильственных исчезновениях и пытках политических оппонентов и представителей меньшинств. В настоящее время в Крыму и России удерживаются в качестве политических заключенных семьдесят три человека. Недопустимо, чтобы Российская Федерация оставляла без внимания призывы Генеральной Ассамблеи о предоставлении доступа Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека.

Я хотел бы поздравить Владимира Зеленского с победой на президентских выборах. Избирательный процесс, прошедший в спокойной обстановке, является свидетельством развития на Украине демократии и должен служить примером для некоторых соседей Украины. Как отметил наш премьер-министр, мы рассчитываем на сотрудничество с г-ном Зеленским. У Российской Федерации была возможность продемонстрировать готовность взаимодействовать с новым президентом, ослабить напряженность, добиться спокойствия и прилагать усилия на благо мира. К сожалению, вместо этого Россия продолжает проводить свою агрессивную политику.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Я смотрю, Вы опять переворачиваете свои чудесные часы. Я хочу Вам сказать, что это не поможет Вам ни повернуть время вспять, ни изменить прошлое. Кстати, я не заметил этих часов на открытых дебатах по сексуальному насилию в конфликте (см. S/PV.8514). Или только сексуальное насилие в конфликте Вы готовы обсуждать бесконечно, часов не наблюдая?

Я, конечно, благодарю докладчиков за сегодняшний брифинг, но, откровенно говоря, не понял, какое отношение эти брифинги имели к тому вопросу, который по просьбе украинской стороны привел нас в этот зал сегодня, и как этот вопрос соотносится к Минскими соглашениями, хотя в тех оценках, которые прозвучали из уст госпожи Мюллер и господина Сайдика, они имеют отношение к обсуждению этого вопроса, потому что они рассказывают об удручающем положении, в котором находятся многие украинцы и жители отдельных районов Донецкой и Луганской области, не подконтрольных официальному Киеву.

Я не буду скрывать, что нас удивила инициатива созыва сегодняшнего заседания со стороны наших украинских коллег, с ходу поддержанная германским председательством. Ведь нам придется говорить о весьма нелицеприятных для Украины вещах, действиях, в результате которых 4 миллиона граждан страны, Украины, по сути оказались вне закона, их существование упорно не замечается западной частью мирового сообщества. О таком, конечно, лучше было бы стыдливо помалкивать, а не выставлять напоказ перед всем миром, но раз вы настаиваете, давайте об этом поговорим, хотя, конечно, этот вопрос не представляет никакой угрозы международному миру и безопасности.

Послушав наших западных коллег, можно составить ложные впечатления о том, что Россия на-

сильно заставляет жителей Украины менять гражданство, и при этом, конечно же, ну как же без этого, «нарушает» Минские договоренности. Хочу все-таки еще раз спросить у вас: какой пункт Минских договоренностей мы нарушаем? Вы читали Минские договоренности? Каких только абсурдных обвинений мы сегодня не услышали! Давайте мы вам расскажем не идеологизированную и недостоверную версию, которую вы нам предлагаете, а реальную. Президент России подписал указ, в соответствии с которым жителям самопровозглашенных Донецкой и Луганской народных республик предоставляется возможность получения гражданства России в упрощенном порядке. Для этого им не требуется — вы слышите меня: не требуется — отказываться от украинского гражданства. С учетом того, что процесс разработки и принятия данного указа осуществлялся транспарентно и начался далеко не вчера, нет никаких оснований для утверждений, что указ президента России был якобы приурочен к какому-либо событию или является неким сигналом для кого-либо.

По данным Министерства внутренних дел России, в период с 1 апреля 2014 года по 2 апреля 2019 года на территорию Российской Федерации въехало и осталось 925 548 граждан из юго-восточных областей Украины. А всего в России находится 2,3 миллиона граждан Украины. По вопросу приобретения гражданства Российской Федерации за этот период обратилось свыше 334 000 граждан Украины. Эти цифры свидетельствуют о наличии высокой потребности в российском гражданстве среди лиц с юго-востока Украины, поставленных Киевом в невыносимые жизненные условия. Иными словами, данной законодательной инициативой Россия отвечает на чаяния многих тысяч людей. Не мы их насильно делаем российскими гражданами, а они сами к этому стремятся. Мы лишь предоставляем такую возможность и значительно облегчаем этот процесс.

Почему это было сделано? Пять лет продолжается конфликт на Донбассе. Пять лет жители Донбасса лишены возможности реализовать свои права и свободы человека на Украине. Они были лишены права голосовать на состоявшихся выборах президента. С 2017 года ужесточена и узаконена социально-экономическая блокада Донбасса, которая де-факто осуществляется с 2015 года. Пять лет официальный Киев саботирует выполнение Минских соглашений, подменяет, перелицовывает и извращает их содержание. Пять лет украинские власти называют жителей Донбасса и Луганска террористами и сепаратистами. Вы говорите о Минских соглашениях, которые большинство из вас не читало. Я вам зачитаю два пункта из этих соглашений.

> Пункт 7. Обеспечить безопасный доступ, доставку, хранение и распределение гуманитарной помощи нуждающимся на основе международного механизма.
>
> Пункт 8. Определение модальности полного восстановления социально-экономических связей, включая социальные переводы, такие как выплата пенсий и иные выплаты (поступления и доходы, своевременная оплата всех коммунальных счетов, возобновление налогообложения в рамках правового поля Украины).
>
> В этих целях Украина восстановит управление сегментом своей банковской системы в районах, затронутых конфликтом, и, возможно, будет создан международный механизм для облегчения таких периодов.

Ничего этого не произошло.

Нам очевидно, что многих из вас люди, проживающие на Донбассе, вовсе не интересуют. Вам гораздо выгоднее заслонять ежедневные страдания и лишения этих людей баснями о мифической российской агрессии, списывая на нее все и вся. Вы не замечаете того, что жители Донецка и Луганска все эти годы выживали вопреки тому, что вы делали. Их лишили источников дохода, возможности получать, как положено другим украинским гражданам, пенсии и пособия. Если бы не Россия, не бросившая попавших в беду не чужих нам людей на произвол судьбы, несмотря на все угрозы и санкции Запада, эти люди бы не выжили. При этом все это время они питали надежду на то, что киевская власть все-таки выполнит Минские договоренности, и на их землю придет долгожданный мир.

Но за пять лет ничего не изменилось, и делать вид, что это не так, мы больше не можем. Пять лет — вполне достаточный период для того, чтобы сформулировать свое отношение к такому чувствительному и важному гуманитарному вопросу. Дончане и луганчане заслужили возможность вновь оказаться под надежной опекой и социальной защитой государства. Они, как и все мы, сидящие в

этом зале, рассчитывают на реализацию своих законных прав и прав своих детей на образование, социальное обеспечение, медицинское обслуживание и других прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. Украинское государство ничего этого им не предоставляет. Поэтому мы вынуждены были предложить им наше содействие. При этом никто ни у кого ничего не отбирает, наоборот — мы сознательно берем на себя большую экономическую и социальную нагрузку. И, возможно, пожилым людям, о которых говорил г-н Сайдик, теперь не придется пересекать контактную линию, чтобы получить с риском для жизни свою мизерную пенсию на подконтрольной официальным властям территории. Однако вместо слов похвалы мы слышим сегодня от наших западных коллег лишь лицемерные и избитые обвинения в агрессивных действиях и злокозненных планах России в отношении Украины.

Указ, о котором сегодня идет речь, подписан на основании статьи 14 федерального закона «о гражданстве Российской Федерации», которая предусматривает возможность приема в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. Это никак не противоречит российскому законодательству. Согласно части первой статьи 29 федерального закона президент Российской Федерации в гуманитарных целях вправе определять категории иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке. Кроме того, наши действия вписываются в общую преобладающую линию на упрощение миграционных процедур, правил приобретения разрешений на проживание и гражданства. Вот, например, государства Европейского союза в 2018 году предоставили защиту более чем 300 000 просителей убежища, сообщает нам Евростат. Хотел бы напомнить, что предоставление гражданства является суверенным правом государства. В соответствии с Европейской конвенцией о гражданстве 1997 года каждое государство имеет право определять в своем законодательстве, кто является его гражданами. В преамбуле к этому международному договору зафиксировано, что в вопросах, касающихся гражданства, следует учитывать законные интересы как государств, так и отдельных лиц. Статья 15 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство».

Мы знаем, что в своем выступлении скажет Владимир Юрьевич: что это «вмешательство во внутренние дела Украины, вопиющее нарушение международного права и российской Конституции, ползучая аннексия территории Донбасса, создающая возможность оспаривать его принадлежность». Я хочу сразу ему ответить: Владимир Юрьевич, это все не соответствует действительности. Во внутренние дела Украины мы не вмешиваемся и «ползучей аннексией» не занимаемся. Мы лишь даем возможность людям наконец-то кардинально решить жизненно важные для них проблемы, потому что киевская власть эти проблемы решать отказывается, тем самым нарушая Минские соглашения. А люди сами решат, воспользоваться им этим правом или нет. В конце концов, сотни тысяч украинцев еще до выхода этого указа подавали заявления о приеме в российское гражданство. Мы их никогда не отталкивали, сейчас же просто упростили для наиболее уязвимых из них этот процесс. Для Киева же количество обращений за гражданством нашей страны станет лакмусовой бумажкой и референдумом об отношении к себе жителей Донбасса. Именно этого, похоже, нынешняя власть в Киеве и опасается. Еще раз хочу особо подчеркнуть, что Россия не навязывает гражданство жителям Донбасса, а предоставляет им возможность добровольно и самостоятельно обратиться в установленном порядке в компетентные органы на территории России, при этом сохранив украинское гражданство.

Мы всерьез и искренне рассчитываем, что новая украинская власть изменит не только риторику предыдущей власти в отношении Донбасса и его жителей, яркой иллюстрацией которой являются избитые штампы сегодняшнего заявления Министерства иностранных дел Украины, но и предпримет реальные шаги для выполнения Минских соглашений и учета интересов своих граждан, проживающих на юго-востоке. Если это будет так, мы будем только рады.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Германии.

Прежде всего я хотел бы присоединиться к заявлению, сделанному моим французским коллегой по «нормандскому формату». Мы очень тесно со-

трудничали, и я подписываюсь под каждым его словом.

Я только что заслушал выступление г-на Небензи и вынужден признать, что всегда восхищался российской дипломатией. Мне кажется, что в Московском государственном институте международных отношений есть учебники, в которых прописаны модели поведения, которым должны следовать во внешней политике российские дипломаты. Как упомянул ранее представитель Польши г-н Левицкий, существуют и другие примеры паспортной политики, которая применяется систематически.

В Министерстве иностранных дел Германии нас учат выстраивать взаимодействие со страной, с которой у нас сложились напряженные отношения, или с президентом, с которым у нас могут быть не самые лучшие отношения. В случае избрания в такой стране нового, неопытного президента мы, скорее всего, сделали бы символический жест и направили ему красноречивое поздравительное письмо, прежде чем пригласить его или ее посетить нашу страну.

Россия могла бы поступить таким же образом. Был избран новый президент. Возможно, ей не удалось наладить рабочие отношения со старым президентом, однако теперь избран новый президент. Она могла бы сделать символический жест — выполнить пункт 1 Минских соглашений и установить полное прекращение огня, либо освободить 24 морских пехотинца, находящихся в тюрьме, либо уступить украинцам те самые 80 сантиметров, пойдя им навстречу в споре о ширине моста в Станице Луганской, чтобы люди могли, наконец, им пользоваться.

Однако такому не учат в Московском государственном институте международных отношений. Скорее, там учат тому, что в случае избрания нового, неопытного руководителя необходимо сделать все для того, чтобы запугать его в первый же день после избрания, спровоцировать его и попытаться застать его врасплох. Именно так и поступает Россия. Это классический пример российской дипломатии, и те из нас, кто жил в то время, помнят, как Хрущев провоцировал Джона Ф. Кеннеди, когда тот стал президентом.

Еще один классический урок из российских учебников дипломатии заключается в том, что необходимо использовать любую возможность для проявления цинизма. Руководствуясь этим правилом, президент Путин подписал указ о выдаче российских паспортов вчера, 24 апреля, в Международный день многосторонности и дипломатии во имя мира — в день, когда в Генеральной Ассамблее все мы говорили о многосторонности и необходимости придерживаться международного порядка, основанного на правилах. Своими действиями Россия продемонстрировала полное пренебрежение к международному порядку, основанному на правилах.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово представителю Украины.

**Г-н Ельченко** (Украина) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, мы признательны Вам и Вашим сотрудникам за оперативную реакцию и за созыв этого заседания в столь сжатые сроки по просьбе нашей делегации.

Благодарю членов Совета Безопасности, осудивших незаконный указ российского президента. Мне хотелось бы, чтобы докладчики уделили больше внимания этому конкретному вопросу, поскольку его обсуждение является главной целью сегодняшнего заседания, однако я постараюсь восполнить этот пробел. Я рассчитываю на снисходительное отношение членов Совета, поскольку мне, вероятно, понадобится немного больше времени, чем позволяют песочные часы.

Члены Совета уже слышали о российской попытке заручиться поддержкой этого указа среди более широкого круга государств-членов Организации Объединенных Наций. Как Вы отметили, г-н Председатель, члены Совета уже успели привыкнуть к характерной для России подрывной дипломатии — циничному и заведомо неверному толкованию, манипуляциям и распространению ложных утверждений и дезинформации. Я в очередной раз восхищаюсь особым даром предвидения господина Небензи, который заранее знает, что я собираюсь сказать. Прошу лишь обратить внимание на следующее. Не далее как вчера, когда Путин подписывал этот указ, его министр иностранных дел выступал с заявлением на — только представьте себе — Московской конференции по международной без-

опасности. Прекрасное название, не правда ли? Он заявил:

> «Рассчитываем, что новое украинское руководство осознает свою ответственность в полной мере и будет способствовать преодолению кризиса путем неукоснительного выполнения минского «Комплекса мер» в рамках Контактной группы и «нормандского формата» в полном соответствии с резолюцией 2202 (2015) Совета Безопасности. Германии и Франции предстоит сыграть важную роль с целью не допустить попыток ревизии Минских соглашений».

Значит ли это, что левая рука не ведает, что делает правая? Не думаю. Такое поведение — использование демагогических приемов и стремление переложить вину на другого — очень характерно для России.

26 ноября 2018 года, выступая в Совете (см. S/PV.8410), я сравнил российскую агрессию в Украине с грязной войной, развязанной Советским Союзом против своего соседа в 1939 году. К сожалению, история, по-видимому, повторяется. Российская Федерация упорно идет тем же путем, который привел к исключению Союза Советских Социалистических Республик из Лиги Наций. Как и российский представитель сегодня, советские дипломаты тогда не останавливались ни перед чем, чтобы оправдать вопиющее нарушение Москвой норм международного права. В частности, когда советские самолеты бомбили своего соседа, тогдашний министр иностранных дел Молотов утверждал, что бомбардировщики сбрасывали не бомбы, а еду для голодающих.

Как представляется, наши российские коллеги руководствуются в своих доводах той же логикой. В искаженной реальности гибридной войны Кремль, кажется, претворяет в жизнь сатиру Джорджа Оруэлла, в которой война — это мир, свобода — это рабство, а невежество — сила. Другого объяснения тому, как можно было преподнести очевидный и циничный паспортный гамбит как акт человеколюбия, у нас нет.

Вчерашний указ — это еще один вопиющий эпизод в череде событий, целью которых является захват оккупированных Россией территорий Украины. Бутафорские выборы 2014 и 2018 годов, организованные Кремлем в нарушение своих обязательств по Минским соглашениям, введение рублевой зоны, экспроприация украинских предприятий, официальное признание документов, выданных незаконными органами, случаи пиратства, захват украинских моряков в территориальных водах Украины, а теперь и новый указ — все это части одного плана «ползучей оккупации» Украины Россией.

Как подчеркнул президент Украины, подписание этого указа является очередным примером вмешательства Российской Федерации во внутренние дела независимого государства. Это грубое нарушение суверенитета, территориальной целостности и единства Украины. Поступая таким образом, Россия также полностью игнорирует свои обязательства в рамках Минских соглашений. В Соглашениях четко прописаны обязательства России — прекратить артиллерийские обстрелы, вывести российские войска и вооружения, освободить украинских заложников и вернуть Украине контроль над государственной границей. В этой связи не случаен категорический отказ России поддержать инициативу Украины и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о начале пасхального перемирия 26 апреля.

Кроме того, Кремль преднамеренно и цинично нарушает нормы международного гуманитарного права, которое запрещает оккупационным властям менять гражданство жителей оккупированных территорий. Почему он это делает? Потому что Российская Федерация больше не может скрывать факт присутствия своих военнослужащих и наемников в Донбассе и ту ведущую роль, которую она играет в этом вооруженном конфликте. Именно поэтому она решила сменить свою пятилетнюю мантру «их там нет» на реваншистский лозунг «там присутствуют наши граждане». Мы слышали это в преддверии Второй мировой войны, мы слышали это в Грузии, и всем нам известно, к чему приводят такие лозунги.

Провокационный и дестабилизирующий характер решения российской стороны очевиден даже после беглого анализа российско-грузинского конфликта в Южной Осетии. Факты говорят сами за себя. В 2006 году более 90 процентов жителей грузинского региона Южная Осетия имели российское гражданство. Восьмого августа 2008 года, когда начались военные действия в Южной Осетии, пре-

зидент Российской Федерации выступил на заседании национального Совета Безопасности со следующим заявлением. И стоит напомнить о том, что он сказал:

> «Сейчас в Южной Осетии гибнут мирные люди, женщины, дети, старики, и большинство из них это граждане Российской Федерации. В соответствии с Конституцией и федеральным законодательством как президент Российской Федерации я обязан защищать жизнь и достоинство российских граждан, где бы они ни находились. Логика предпринимаемых нами сейчас шагов продиктована этими обстоятельствами. Мы не допустим безнаказанной гибели наших соотечественников. Виновные понесут заслуженное наказание».

Все остальное членам Совета известно. Сегодня, спустя десять с лишним лет после конфликта, территориальная целостность Грузии так и не восстановлена, а начавшиеся в 2008 году международные дискуссии в Женеве с участием Организации Объединенных Наций, ОБСЕ и Европейского союза до сих пор не дали никаких результатов.

Вернемся теперь к ситуации в украинском Донбассе. Кремль легко может использовать массовую раздачу российских паспортов в этом регионе для того, чтобы узаконить свое военное присутствие на территории Украины во имя защиты этих псевдороссийских граждан. Это решение Кремля — явное доказательство того, что Москва выбрала именно этот сценарий.

Это не что иное, как почти явная попытка оправдать продолжающуюся оккупацию этих территорий, чтобы оторвать их от Украины и расчленить нашу страну. Это не что иное, как искусственный предлог для отправки на Украину все новых и новых российских военных контингентов и продолжения дальнейшей неспровоцированной агрессии против нашей страны. И это не что иное, как намеренная и продуманная попытка подорвать перспективы мирного урегулирования на основе полного и надлежащего выполнения Минских соглашений. Более того, незаконный указ президента Российской Федерации полностью подрывает логику Минских соглашений и, по сути, делает их выполнение практически невозможным.

Члены Совета могут судить и сами. Целью Минских соглашений является реинтеграция временно оккупированных районов Донецкой и Луганской областей в правовое, политическое и экономическое пространство Украины. Логика же этого указа президента Российской Федерации, напротив, ведет к ее распаду и закреплению российского контроля над оккупированными территориями. Это ли не явные признаки ползучей аннексии?

А главное, раздача российских паспортов на оккупированных территориях делает практически невозможным проведение легитимных выборов в местные органы власти в соответствии с законами Украины и стандартами ОБСЕ под наблюдением Бюро ОБСЕ по демократическим институтам и правам человека, как это предусмотрено Минскими соглашениями.

Есть у меня и вопрос конкретно к послу Небензе.

(*говорит по-русски*)

Вы также не увидите ничего необычного, если жителям приграничных областей России другие государства станут раздавать в массовом и организованном порядке свои паспорта?

Это вместо рассказов о том, как ужасно живется людям на Донбассе.

(*говорит по-английски*)

Неужели же российское руководство не видит, что его действия полностью подрывают Минские соглашения? Неужели же Россия не отдает себе отчета в том, какую бомбу замедленного действия она закладывает? Неужели же Россия не понимает, что она несет ответственность за срыв всего процесса мирного урегулирования на востоке украинского Донбасса?

Я думаю, что Кремль все это очень хорошо понимает, но делает это намеренно. Выполнять Минские соглашения Российская сторона и не собиралась. В основе каждого ее шага на протяжении последних пяти лет было предельно ясное намерение дестабилизировать и расчленить Украину. Но за свои действия России придется ответить. И для этого нашей общей задачей должно стать усиление международного давления на Кремль, включающее новые адресные санкции против государства-агрессора. Именно этим и можно заставить Россию вернуться к выполнению ее обязательств по Мин-

ским соглашениям, и это — путь к мирному урегулированию на востоке Донбасса.

Члены Совета, вероятно, помнят то заседание, которое состоялось менее трех месяцев назад, 12 февраля (см. S/PV.8461), и на котором российский представитель из кожи лез, пытаясь всех убедить в том, что украинская сторона саботирует выполнение соглашений. Нас обвинили — и я цитирую российского представителя — в том, что Киев «провоцирует новые авантюры, которые грозят лишь обострить ситуацию и разрушить мирный процесс» *(там же, стр. 11)*.

Вот уж воистину верно, что дела куда убедительнее любых слов. Есть ли еще у кого-нибудь сомнения в том, кто именно несет ответственность за то, что Минские соглашения буксуют? Ответ очевиден. Цель России ясна: дестабилизировать Украину, особенно в период сразу после завершения выборов, и похоронить Минские соглашения, и все это — вопреки всем постоянным призывам международного сообщества, которое требует от сторон воздерживаться от любых односторонних шагов, которые могли бы подорвать Минский процесс.

Незаконное предоставление паспортов гражданам Украины означает и то, что Кремль признает оккупацию украинской территории в Донецкой и Луганской областях и, по сути, делает еще один шаг к аннексии этой оккупированной территории. Своим решением Россия в очередной раз опровергла собственную пропаганду, утверждающую, что это всего лишь так называемый «внутренний» конфликт на Украине.

Соседи России слишком хорошо знают, как умело эта страна пользуется гуманитарными предлогами для оправдания вмешательства во внутренние дела и для вторжения. Мы узнали это не от финнов, не от поляков и не от грузин, а из своего собственного опыта. Когда мы жили под советским господством, Москва занималась насильственной русификацией и направляла российских поселенцев в нероссийские районы. Теперь, под предлогом защиты этнических русских и всех русскоязычных, Москва пытается восстановить свое господство, вмешиваясь во внутренние дела других стран и аннексируя их территории.

Из опыта Донбасса, Южной Осетии и Абхазии мы слишком хорошо знаем, что излюбленный инструмент Москвы для защиты русскоязычного населения — это российские танки и реактивные пусковые установки. Мы также знаем, что, как подчеркнуто в принятом вчера призыве парламента нашей страны к Организации Объединенных Наций и другим международным организациям, чисто «гуманитарный» аспект всякой раздачи паспортов — это, обычно, прелюдия к дальнейшей агрессии и последующей аннексии.

Украина сделает все возможное для того, чтобы защитить и обеспечить соблюдение прав граждан, проживающих на временно оккупированных территориях, включая тех, кого российские оккупационные власти, возможно, заставят получить российское гражданство, а также оказать им соответствующую помощь. Вчерашний указ президента Российской Федерации попросту противоправен. Он является вопиющим нарушением Россией своих обязанностей и обязательств по имеющимся двусторонним и многосторонним соглашениям и документам.

Украина не считает, что этот акт имеет хоть какое-то значение. Совет Безопасности должен признать его недействительным. Украина настоятельно призывает Россию немедленно отменить этот президентский указ, а также указ № 74 от 18 февраля 2017 года о признании документов и номерных знаков, выданных в оккупированной части Донецкой и Луганской областей.

Я призываю Совет Безопасности предотвратить наихудший сценарий, решительно осудить деструктивные и незаконные действия российских властей и восстановить уважение к Уставу Организации Объединенных Наций. У собравшихся за этим столом членов Совета Безопасности есть только один выбор — завершить это заседание, не принимая никаких решений, или в очередной раз обратиться к выражениям серьезной обеспокоенности и призывам к обеим сторонам выполнить Минские соглашения. Но будем откровенны — если большинство членов этого Совета не будут готовы предложить реальные меры, пусть даже они будут опротестованы Россией, то агрессивное поведение нашего соседа не прекратится никогда. История знает, что политика умиротворения агрессоров никогда их не останавливает.

И наконец, раз уж здесь присутствуют представители ОБСЕ и Управления по координации

гуманитарных вопросов, пару вопросов я хотел бы задать и им. Я хотел бы спросить послов Апакана и Сайдика, способствует ли, по их мнению, российское решение о гражданстве выполнению Минских соглашений или же оно его осложняет.

Я хотел бы спросить помощника Генерального секретаря Мюллер, которая рассказала нам о тяжелой гуманитарной ситуации на оккупированных территориях Донбасса — и содержащаяся в ее докладе информация верна, — является ли, по ее мнению, указ президента Российской Федерации обоснованной и оправданной реакцией на эту сложную гуманитарную ситуацию, и каким образом российская сторона могла бы действительно способствовать облегчению того гуманитарного кризиса, который она же и создала.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Представитель Российской Федерации попросил слово для того, чтобы выступить с дополнительным заявлением.

**Г-н Небензя** (Российская Федерация): Прежде всего я хочу спросить у Вас, как Вы смогли достать наш секретный дипломатический учебник. Практически читали из него. Я узнаю по своим годам в МГИМО. Все так и было, именно это там и написано. Я потом еще расскажу Вам, что там есть.

Я хотел поделиться своими ощущениями, которые у меня возникли после выступлений наших западных коллег, даже Владимира Юрьевича, тем более что он мне задал прямой вопрос, и я хочу на него ответить. По большому счету мы сегодня не услышали ничего нового: все те же избитые и безосновательные обвинения и даже откровенное передергивание фактов. Меня особенно позабавило, что, оказывается, Россия заблокировала пасхальное перемирие на Донбассе. Об этом лучше знает г-н Сайдик – он принимал участие в заседании Контактной группы. Я не буду его сегодня спрашивать о том, сколько российских военных он увидел на Донбассе с тех пор, пока мы в последний раз с ним встречались. Я этот вопрос не буду задавать. Но вот вопрос о том, отчего не было достигнуто пасхальное перемирие между сторонами, я бы ему задал.

По итогам сегодняшней дискуссии у тех, кто за ней наблюдает, может сложиться впечатление, что ничего не изменилось. А между тем за последний месяц изменилось очень многое; я хочу об этом напомнить. Украинский народ категорически, с разгромным счетом отверг все то, что делал президент Порошенко в течение этих пяти лет на Украине и в отношениях с Россией. И никакие попытки переломить эту ситуацию привычной для Порошенко лживой антироссийской риторикой эту ситуацию не изменили, и это свидетельство того, что украинский народ высказался ясно. Он действительно желает перемен, он хочет нормальных отношений с Россией, он хочет достойной жизни, мирного будущего для своих детей. Он устал от попыток списать все беды Украины на Россию, чем, собственно говоря, президент Порошенко все годы своего правления занимался. Но украинскому народу нужны реальные дела, реальные шаги к миру, которые подразумевают реальный диалог с населением Донецка и Луганска. В этом суть урегулирования любого конфликта — прямой диалог конфликтующих сторон, от чего украинская сторона последовательно отказывалась все это время. Ключи от решения украинских проблем находятся в Киеве, а не в Москве, и в западных столицах, которые позволяют Киеву саботировать Минск.

Что касается риторических цветов, которые Вы предложили послать новоизбранному президенту Зеленскому, г-н Председатель, то пока цветы посылать рано. Сигналы, которые исходят от победившего на выборах президента Зеленского, пока противоречивы. Мы искренне заинтересованы в том, чтобы он предпринял реальные шаги по урегулированию ситуации, но по делам узнаются намерения, а не заранее. Поэтому мы будем смотреть за тем, как он будет реализовывать объявленное им желание изменить ситуацию на Донбассе. Будем смотреть, будет ли он придерживаться Минских соглашений или будет придумывать новые форматы, как это сделать. Время покажет.

Что касается вопроса, который мне задал Владимир Юрьевич: наверняка он знает о том, что в России сотни тысяч людей имеют второе гражданство. Кстати говоря, он прекрасно знает о том, что некоторые соседи Украины раздают украинцам некоторого происхождения – гражданам Украины неукраинского происхождения – паспорта своих стран, и таких роздано уже сотни тысяч. Так вот, в России сотни тысяч граждан, если не миллионы, имеют второе гражданство. Это известно и у нас в стране, это известно и во всем мире, и мы не будем лишать их права, если кто-то предложит им граж-

данство другой, сопредельной или не сопредельной страны, этим правом воспользоваться. Я еще раз хочу подчеркнуть: никто не будет заставлять, как сказал Владимир Юрьевич, этих людей получать российские паспорта. Это будет их добровольный выбор. Никто их на веревочке в российские органы внутренних дел для выдачи паспортов тянуть не будет.

Я еще раз хочу сказать, что им предоставлено право сохранить свое украинское гражданство. Это гуманитарные меры. Прошу вас всех это понять. В России искренне хотят мира и заинтересованы в процветании стабильной братской Украины. Именно на это, собственно говоря, направлен подписанный указ президента – для того, чтобы обеспечить тем гражданам, которые оказались в ужасных условиях, в бедственных условиях проживания, возможности для социальной защиты, для развития, для того, чтобы они могли учиться, чтобы их дети могли учиться в образовательных учреждениях в России наравне с российскими гражданами. Он не касается минских договоренностей и никоим образом не мешает Украине, Донецку и Луганску эти договоренности выполнить. Это возможно при наличии политической воли.

**Председатель** (*говорит по-английски*): В дополнение к вопросам, заданным докладчиками, я хотел бы в своем национальном качестве задать г-ну Апакану еще один вопрос касательно его работы, а также работы наблюдателей Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Не мог бы он сказать, опираясь на статистические данные, к каким именно местам наиболее ограничен доступ для Специальной мониторинговой миссии ОБСЕ на Украине? Находятся ли такие места скорее на украинской территории, контролируемой правительством, или же в районе, который не контролируется правительством?

Я предоставляю слово помощнику Генерального секретаря Мюллер для ответа на замечания и заданные вопросы.

**Г-жа Мюллер** (*говорит по-английски*): Я хотела бы ответить на вопрос, который задал посол Украины, о том, каким образом все стороны могут внести свой вклад в облегчение страданий людей. Прежде всего я хотела бы настоятельно призвать все стороны незамедлительно прекратить использование наземных мин и взаимодействовать с партнерами из Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в целях повышения осведомленности гражданского населения и разработки планов по разминированию.

Во-вторых, я хотела бы призвать стороны в конфликте принять все возможные меры предосторожности в целях предотвращения или, по крайней мере, сведения к минимуму ущерба, причиняемого гражданскому населению. Нормы международного права должны соблюдаться всеми сторонами, с тем чтобы обеспечить защиту гражданских лиц и их непрерывный доступ к жизненно важным услугам. Конкретно говоря, я настоятельно призываю к восстановлению пешеходного моста в Станице Луганской, а также к улучшению условий перехода моста, чтобы обеспечить его быстрое пересечение, особенно для пожилых людей, которые остро нуждаются в доступе к своим пенсиям и к услугам здравоохранения.

И наконец, гуманитарная помощь не должна быть политизирована. Гуманитарная помощь предоставляется на основе общепризнанных принципов гуманности, беспристрастности, нейтральности и независимости.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Я благодарю г-жу Мюллер за предоставленные ею разъяснения.

Я предоставляю слово г-ну Сайдику для ответа на замечания и заданные вопросы.

**Г-н Сайдик** (*говорит по-английски*): В течение почти четырех последних лет послу Апакану и мне вполне успешно удавалось разделять нашу работу. Поэтому я хотел бы сослаться на заявление Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), которое было опубликовано сегодня.

Я не думаю, что мне необходимо цитировать его слово в слово, но я хочу сказать, что Действующий председатель, Словакия, считает, что односторонняя мера, принятая Россией,

> «может подорвать усилия по мирному урегулированию кризиса на Украине и вокруг нее, и призывает к соблюдению принципов и обязательств ОБСЕ всеми ее государствами-участниками. Председатель призывает все стороны воздерживаться от односторонних

> шагов и совместно продолжить поиск путей полной реализации Минских соглашений».

Это лишь одна часть сегодняшнего заявления.

В дополнение я хотел бы процитировать свой ответ на вопрос о моей оценке ситуации, заданный мне во время брифинга для прессы в Минске журналистом, представлявшим, как мне кажется, ТАСС. Я сказал ему по-русски следующее:

(*говорит по-русски*)

> «Как вы знаете, я всегда придерживался буквы и духа Минских соглашений, которые основываются на идеях суверенитета и территориальной целостности Украины». Вот каким был мой ответ.

(*говорит по-английски*)

Кроме того, представителем России был задан вопрос о том, почему вчера не было достигнуто договоренности о перемирии по случаю Пасхи. Я считаю, что уже ответил на этот вопрос в ходе моего брифинга. Я могу лишь повторить сказанное мной о том, что сторонам не удалось, к сожалению, согласовать текст заявления. Мы предложили два текста, причем оба текста ранее принимались в рамках предыдущих договоренностей о прекращении огня. В данном конкретном случае, к сожалению, ни один из этих текстов не был сочтен приемлемым. Один из этих текстов сочла неприемлемым украинская сторона, а второй — представители России, а также представители некоторых районов Донецкой и Луганской областей. Несмотря на все усилия посла Апакана, нам не удалось достичь договоренности в отношении текста.

**Председатель** (*говорит по-английски*): Слово предоставляется г-ну Апакану.

**Г-н Апакан** (*говорит по-английски*): На самом деле мне нечего добавить к объяснению, представленному послом Сайдиком. Мы ожидали, что в ходе вчерашних переговоров в Минске удастся добиться того, чтобы стороны подтвердили приверженность прекращению огня по случаю Пасхи. С этой целью была достигнута договоренность о дате начала и продолжительности такого прекращения огня. Я имею в виду обсуждение в рамках рабочей группы по вопросам безопасности. Однако стороны заняли различные позиции в отношении текста заявления. Я считаю, что вчера стороны упустили существовавшую возможность.

В ответ на вопрос Постоянного представителя Германии о доступе к южным районам Донецка я должен ответить, что мы сталкиваемся с большими трудностями на той стороне, которая контролируется неправительственными силами. Наш доступ и возможность осуществлять наблюдение являются весьма ограниченными. Я должен добавить и то, что действуют некоторые ограничения на доступ к южным приграничным районам. Мы добираемся в пограничные районы через населенный пункт Изварино чаще, чем в предыдущие годы. Однако по-прежнему существуют некоторые проблемы, которые ограничивают нашу способность осуществлять наблюдение на всей территории Донбасса, особенно на той стороне, которая не контролируется правительством. Я не хотел бы перечислять названия конкретных населенных пунктов и вдаваться в подробности, однако такая проблема существует. Я особо отметил эти моменты в своем сегодняшнем выступлении, а также в Минске и на заседании Постоянного совета Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

В заключение отмечу следующее: посол Сайдик ссылался на заявление действующего Председателя ОБСЕ об односторонних мерах. Я должен сказать, что разделяю мнение, которого придерживаются по этому вопросу г-н Сайдик и действующий Председатель.

*Заседание закрывается в 17 ч 15 мин.*